МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – проект закона) разработан в целях повышения уровня сознательности и ответственности граждан, перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров общественным транспортом на территории Новосибирской области.

Необходимость разработки проекта закона вызвана переводом деятельности по перевозке пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на условия работы в рамках государственного (муниципального) контракта, связанного с использованием в общественном пассажирском транспорте бескондукторной системы оплаты проезда, а также обеспечения стабильности получения услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок и предсказуемости уровня их качества. Актуализация главы 10 закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон № 99-ОЗ) рекомендована комитетом по транспортной, промышленной и информационной политике Законодательного Собрания Новосибирской области решением 16.04.2024 года.

Терминология, использованная в Законе № 99-ОЗ, приводится проектом закона в соответствие с постановлением Правительства Новосибирской области от 13.07.2022 № 325-п «Об установлении Порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области, и порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах Новосибирской области» (далее – Порядок).

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за использование документа, подтверждающего право на бесплатный или льготный проезд по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, не принадлежащего пассажиру.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка пассажир, имеющий право на бесплатный или льготный проезд, обязан иметь при себе и предъявлять по требованию должностного лица, уполномоченного на осуществление проверки документ, подтверждающий право на бесплатный или льготный проезд.

Согласно Положению о микропроцессорной пластиковой карте «Социальная карта», утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.10.2007 № 422, постановлению главы администрации (губернатора) Новосибирской области от 31.01.2005 № 32 «О едином социальном проездном билете», постановлению Правительства Новосибирской области от 11.04.2023 N 145-п «Об электронном носителе информации «Карта жителя Новосибирской области» в рамках оказания транспортных услуг», постановлению мэрии города Новосибирска от 26.10.2011 № 9955 «Об утверждении Положений о микропроцессорных пластиковых картах «Карта Школьника» и «Карта Студента» и о предоставлении права льготного проезда в общественном пассажирском транспорте» специальный месячный проездной билет, и «Карта Студента» являются именными проездными билетами и не могут быть переданы для пользования другим лицам.

Проектом закона предлагается исключить из статьи 10.1 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» метрополитен в связи с тем, что пунктом 1 статьи 10.2 предусмотрен состав за нарушение правил пользования метрополитеном. Пункты 6, 12 и другие Правил пользования Новосибирским метрополитеном, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 № 374-п, устанавливают обязанность пассажира оплатить проезд и провоз багажа в метрополитене.

Также проектом закона предлагается исключить из статьи 10.2 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» пункты 4 и 4.1 в связи с тем, что пунктом 42 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586, не допускается к перевозке багажом и провозу в составе ручной клади зловонные и опасные (легковоспламеняющиеся, взрывчатые, токсичные и др.) вещества, холодное и огнестрельное оружие без чехлов и упаковки, а также вещи (предметы), загрязняющие транспортные средства или одежду пассажиров. Соответственно административная ответственность должна быть установлена нормами федерального законодательства.

Также проектом закона предлагается установить иные размеры штрафных санкций:

1. Пункт 1 проекта закона:

1) абзац третий подпункта «в» - санкция в абзаце втором пункта 2 статьи 10.1 была установлена в 2007 году, то есть 17 лет назад, за это время значительно возрос размер минимальной оплаты труда, был проиндексирован размер штрафа за безбилетный проезд;

2) абзац третий подпункта «г» - санкция в абзаце втором пункта 3 статьи 10.1 увеличивается в связи с тем, что проезд на подножках, крышах и других не приспособленных местах угрожает жизни и здоровью граждан; также по аналогии с увеличением штрафа за проезд на подножках, крышах вагонов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (на железнодорожном, воздушном или водном транспорте);

2. Пункт 2 проекта закона:

1) абзац второй подпункта «а» – исключены пункты 2–5 статьи 10.2. Данные составы введены в связи с тем, что совершение данных действий влечет за собой опасные последствия для граждан, которые осуществляют поездку в вагонах метрополитена, а также ожидающих на станциях метрополитена;

2) абзац третий подпункта «а» - санкция в абзаце втором пункта 1 статьи 10.2 была установлена в 2007 году, то есть 17 лет назад, за это время значительно возрос размер минимальной оплаты труда, был проиндексирован размер штрафа за безбилетный проезд;

3) абзац второй подпункта «б», абзац второй подпункта «в», абзац второй подпункта «г» - формулировка составов административных правонарушений приведена в соответствие с Правилами пользования Новосибирским метрополитеном, утвержденными постановлением Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 № 374-п;

4) подпункт «д» - санкция в абзаце втором пункта 5 статьи 10.2 была установлена в 2007 году, то есть 17 лет назад, за это время значительно возрос размер минимальной оплаты труда, был проиндексирован размер штрафа за безбилетный проезд.

Статья 10.5 разделяет нарушение отдельных требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на отдельные составы в связи с различной степенью общественной опасности правонарушений.

Правонарушения, предусмотренные пунктами 1, 2, 4 предлагаемой статьи 10.5, наносят больший ущерб охраняемым законом публичным интересам, чем правонарушения, предусмотренные пунктами 3 и 5. Вместе с тем и правонарушения, предусмотренные пунктами 1, 2, 4 статьи 10.5 не равнозначны по значимости общественной опасности.

Вносятся изменения в статьи, определяющие органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере транспорта.

Статьей 1 вносятся соответствующие изменения, статьей 2 устанавливается порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами

обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр А.В. Костылевский